

פרוטוקול ועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 26.2.2019

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	מר משה כהנא	סגן חשב המשרד
	גב' דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים
הוצג ע"י:	גב' חני עמר	מרכזת בכירה אגף נכסים, רכש ולוגיסטיקה

התקשרות עם "דואר ישראל" לטובת משלוח דואר רשום של מסמכים ביומטריים

רקע:

ועדת הפטור בחשכ"ל בישיבתה מיום 11.7.2018 אישרה הארכת התקשרות עם חברת "דואר ישראל" (להלן: **החברה**) לטובת משלוח רשום של מסמכים ביומטריים ודואר כמותי. תקופת ההתקשרות שאושרה הייתה החל מיום 11.7.2018 ועד ליום 31.5.2019 או עד לבחירת ספק זוכה במכרז, המוקדם מבניהם. היקף ההתקשרות שאושר היה עד 9,360,000 ₪ כולל מע"מ (מס' פניה במנו"ף 616540).

במהלך התקופה כאמור, רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: **"הרשות"**) פעלה בכל האמצעים על מנת לבחון את מסלול ההתקשרות לביצוע שירותים למשלוח דואר רשום וכמותי של מסמכים ביומטריים.

הרשות קיימה ישיבות והתייעצויות רבות בשאלה האם יש אפשרות לצאת למכרז פומבי, שעה ששירות זה הינו שירות חיוני, הניתן על ידי דואר ישראל בכל רחבי הארץ, תוך שימוש במרכזי חלוקה בפריסה ארצית כוללת ובכל ישוב בארץ.

לצורך בחינה האם יש לצאת למכרז, נערכו מספר בדיקות ביחס לזהות הספקים הפוטנציאליים. הבדיקה העלתה כי בעלי ההיתרים לבלדרות ולמשלוח דואר כמותי, הם הספקים אשר מסוגלים לתת את השירות. הרשות החלה במקביל לבדיקה, לכתוב את מסמכי המכרז ולנהל דין ודברים מול משרד התקשורת אשר אמון על מתן ההיתרים כאמור.

הבחינה העלתה, כי על אף שישנם ספקים אשר יכולים לבצע מסירות אישיות בפריסה ארצית, אין ספקים אשר הינם בעלי יכולת דה פקטו להעמדת מרכזי חלוקה בכל רחבי הארץ (מרכז חלוקה בכל ישוב), העומדים בדרישות הרשות (הנובעות בין היתר מדרישות אבטחת מידע ובטחון), אלא אם יעשו שימוש בשירותי דואר ישראל כספק משנה.

- האמור לעיל, הביא את הרשות להבנה, כי אין מנוס מלהכריז על החברה כספק יחיד, מהסיבות הבאות:
1. מדובר בשירות חיוני לאזרחי ישראל, אשר חייב להתבצע במהירות ויעילות. גם אילו יסתייע ע"י ספקים להעמיד מרכז חלוקה בכל רשות בישראל, יש חשש אמיתי וסביר כי השירות לא יוכל להינתן בסטנדרט ובלוחות הזמנים שהשירות ניתן היום.
 2. אין כל ביטחון כי הדואר יסכים להעמיד את מרכזי החלוקה שלו לרשות ספקים אחרים.
 3. בתקציב העומד לרשות הרשות, עליה להיצמד לתעריף קבוע הניתן על ידי הדואר כיום. שימוש של ספק בדואר כספק משנה, יעלה בהכרח את התעריף המשולם היום, ולא יאפשר לרשות לתת את השירות.

מודגש, כי האמור לעיל נסמך על עמדת הגורמים המקצועיים במשרד התקשורת.

לאור האמור ובהתאם לנימוקים שצוינו לעיל, ועדת המכרזים בישיבתה מיום 30.1.2019 אישרה להתקשר עם החברה כספק יחיד אולם בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חוק חובת המכרזים, הוועדה החליטה כי יש לפרסם הודעה באתר האינטרנט כי בכוונת הרשות להתקשר עם "דואר ישראל" ח.פ. 513467191 כספק יחיד לתקופה של שנה עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות (שנה בכל פעם).

בהתאם להחלטת הוועדה כאמור, ביום 30.1.2019 פורסמה ההודעה באתר האינטרנט במשך 14 ימי עבודה, קרי עד ליום 18.2.2019 ניתן היה להגיש השגות על ההתקשרות עם החברה כאמור (מס' פניה במנו"ף 629424).

במהלך התקופה כאמור, נתקבלו ברשות שתי השגות מחברות שונות, חברת "איוב משלוחים בע"מ" וחברת "ישג"ב בע"מ" לפיהן לטענתן יש באפשרותן לספק את השירותים המבוקשים כפי שנקטבו בהודעה שפרסמה הרשות.

הוועדה עיינה בהשגה של כל אחת מהחברות ומצאה כי ההשגה שהגישו שתי החברות לקוניות וחסרות בהן פרטים רבים. לפיכך ועל מנת שהוועדה תוכל לבחון את ההשגה שהוגשה על ידן בצורה מהימנה ונכונה, החליטה הוועדה כי יש לפנות לחברות לשם קבלת התייחסותן למס' נושאים כדלקמן: פרופיל החברה, מרכזי החלוקה (פירוט וכמות), מס' רכבים בחברה, מס' העובדים בחברה, התמודדות עם אדם שאינו נמצא בבית לקבלת הטובין, מעקב – ניהול ממוחשב של כל מעטפה והתמודדות בשילוח של 5,000 דרכונים ביום בממוצע בפריסה ארצית רחבה.

הבקשה:

בימים אלו, הרשות בודקת את ההשגות שהוגשו ע"י החברות בטרם תקבל החלטה בדבר התקשרות הרשות עם "דואר ישראל" כספק יחיד.

הרשות פועלת למציאת הדרך הנכונה והתקינה לבצע התקשרות לשירותי משלוח דואר רשום של מסמכים ביומטריים והכל בכפוף לתקנות חוק חובת המכרזים. אולם במהלך הדרך הרשות נתקבלת בקשיים רבים ודיונים רבים בסוגיית דיוור הדרכונים בפריסה ארצית.

לאור ההשגות שהוגשו, בכוונת הרשות לפרסם מכרז פומבי.

להערכת אגף הרכש הצפי להכרזה על ספק זוכה יהיה עד לסוף חודש אוגוסט 2019.

לאור העובדה כי עד לתאריך 31.5.2019, לא יוכרז ספק זוכה לביצוע מתן השירותים כאמור, ועל מנת שלא לפגוע בעבודתן של כלל מתקני הרשות ובתוך כך במתן השירותים הניתנים לאזרח ותושבי מדינת ישראל, מבוקש מהוועדה להאריך את ההתקשרות עם החברה לתקופה נוספת של חמישה חודשים, קרי עד ליום 31.8.2019 או עד להכרזה על ספק זוכה, המוקדם מבניהם.

היקף ההתקשרות המבוקש הינו עד 5,982,906 ₪ + מע"מ (7,000,000 ₪ כולל מע"מ).

ועדת מכרזים

החלטת הוועדה:

הבקשה ופרטיה הוצגו בפני חברי ועדת המכרזים.

לאור הגשת ההשגות שהוגשו ע"י שתי החברות ולאחר שהחברות תיתנה את התייחסותן כפי שנתבקשו ע"י ועדת המכרזים, תקבל הוועדה את החלטתה הסופית. בשל הגשת ההשגות כאמור, בכוונת הרשות לצאת במכרז פומבי.

כעת, ולאור העובדה כי עד לתאריך 31.5.2019, לא יוכרז ספק זוכה לביצוע מתן השירותים כאמור, ועל מנת שלא לפגוע בעבודתם של עובדי הרשות בדיוור דרכונים לאזרחי מדינת ישראל, הוועדה מאשרת להאריך את ההתקשרות עם דואר ישראל ח.פ. 513467191 לתקופה נוספת של חמישה חודשים או עד להכרזה על ספק זוכה, המוקדם מבניהם.


ההתקשרות המאושרת תחל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות על ההזמנה במרכב"ה.

היקף ההתקשרות המאושר הינו עד 5,982,906 ₪ + מע"מ (7,000,000 ₪ כולל מע"מ):-----

תנאי ההתקשרות זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.

האישור בכפוף לוועדת הפטור בחשכ"ל.

תקנה: 3(4)(ב)(3).


חן בן ישראל


משה כהנא


אלי אלפסי